ESCOLA DE GUERRA NAVAL

Curso	C-PEM/85
Partido.	

Solução do P-III-7 (EN) ENSAIO

Apresentada por

SÉRGIO CAVALCANTI DA COSTA MOURA

CAPITÃO-DE-MAR-E-GUERRA

NOME E POSTO



RIO DE JANEIRO

Plant Hardy

- A GEOPOLÍTICA DO BRASIL -

SERGIO CAVALCANTI DA COSTA MOURA Capitão-de-Mar-e-Guerra

> MINISTÉRIO DA MARINHA ESCOLA DE GUERRA NAVAL

> > 1985





CAD ACENVO 82877 EXEMPLAR LOLZ94

SERCIO CAVALCANTI DA COSTA MOUSA

TEMA: A GEOPOLĪTICA DO BRASIL

PROPOSIÇÃO: Apresentar as grandes linhas de pensamento dos geopolíticos brasileiros, bem como suas implicações nos poderes terrestre e marítimo. Analisar ainda a validade da acusação que frequentemente é feita ao Brasil, ou seja, de perseguir uma política territorial expansionista.

INTRODUÇÃO

Embora considerada externamente, como a mais importante escola de Geopolítica da América do Sul (4:56), costumamos dizer no Brasil, frequentemente, que não damos ao nosso pensamen to geopolítico a importância que seria desejavel.

Na realidade, parece que realmente ocorre um certo parado xo no comportamento nacional. Assim, se por um lado não incorporamos à nossa cultura, mesmo a nível das elites, a importân cia do relacionamento entre nossas realidades geográficas e a política nacional, por outro lado, a nível de Governo, diversos conceitos do pensamento geopolítico brasileiro foram incorporados à política de desenvolvimento nacional, a saber: a integração do nosso território; o desenvolvimento dos transportes; a importância das fronteiras, da região Amazônica e do Centro-Oeste; a presença brasileira na Antártica; a importância do Atlân tico Sul e ainda a necessidade imperiosa de crescer economicamente. Pode-se discutir o grau, a maneira, ou ainda a oportunidade pelos quais estas influências se concretizaram, porém e-las nos parecem reais.

Para a apresentação deste trabalho, consideramos que seria mais interessante uma visão panorâmica das grandes linhas de pensamento dos principais geopolíticos brasileiros, natural mente nos detendo mais naqueles de maior influência, no âmbito interno e externo. Procuraremos ainda caracterizar os dois diferentes focos da Geopolítica nacional, o continental e o marítimo, bem como a influência do pensamento brasileiro na formação dos poderes terrestre e marítimo.

Concluiremos questionando, baseados no conteúdo do trabalho, a acusação que é feita frequentemente ao Brasil, ou seja, de perseguir uma política territorial expansionista. GRANDES LINHAS DO PENSAMENTO GEOPOLÍTICO BRASILEIRO - Ao abordarmos este tópico, consideramos que a década de 30 foi o marco inicial da Geopolítica brasileira, como estudo baseado em critérios científicos.

Foi nesta ocasião, quando começaram a surgir as concepções mais específicas, que despontou o nome de MARIO TRAVASSOS. Em sua obra fundamental, Projeção Continental do Brasil, o então Coronel Travassos, por muitos considerado o pai da Geopoli tica no país, expressou sua preocupação com a influência expansão Buenos Aires sobre a Bacia do Prata, bem como com a argentina em direção à Bolívia, defendendo, exaustivamente, co mo modo de contê-la, a ligação de nosso território ao bolivia no, através da aplicação de um conceito de Brasil longitudinal, que deveria ser desenvolvido através um eixo leste-oeste, diri gido, essencialmente, em direção às cidades de Cochabamba, Sucre e Santa Cruz de la Sierra, que, em sua opinião, formavam um triângulo estratégico, para onde convergiam as influências platina, amazônica e andina (10:60). Para ele, o poder sul-ame politica ricano que controlasse este triângulo, dominaria a continentalista da América do Sul. Aplicava assim, um conceito que consideramos semelhante ao da área-pivot de Mackinder, fun damento basico de concepção do poder terrestre.

Travassos defendia ainda a implantação de outro eixo, no sentido da Bacia Amazônica, ainda totalmente inexplorada, na ocasião, e por ele já considerada como região da maior importância, para a integração nacional.

Sua obra, também conhecida como Doutrina Travassos, assinala que as projeções acima mencionadas eram fundamentais, para o Brasil cumprir sua destinação continental, constituindo-se assim, naturalmente, em foco de preocupações para nossos
vizinhos.

Como vemos, foi marcante a vocação continental de Travassos e, mais que isto, foi ele o precursor da escola que deu
grande ênfase à ocupação de nossos espaços. Sua influência foi
imensa sobre toda uma geração, mormente nos anos 30 e 40, tendo ainda pontificado na Escola de Estado-Maior do Exército,
até 1950.

Contemporâneo de Travassos, o PROFESSOR EVERARDO BACKHEUSER, autor de diversos livros, é também considerado outro precursor de nossa Geopolítica. Sua obra principal, Geopolítica
Geral e do Brasil, apresenta como ponto de maior relevância
uma Política de Fronteiras, na qual sugere o fortalecimento de
nossas regiões limítrofes, a fim de proteger o território nacional, dentro da concepção de que as fronteiras são regiões
que devem estar subordinadas ao poder central e não às autoridades regionais, que manifestam menor sensibilidade para esses
problemas (1:266). Em outras palavras, Backheuser considerava
que tal política deve ser federal e não regional.

Foi dentro deste espírito que, efetivamente, foram criados os territórios federais do Amapá, Roraima, Rondônia, Fernando de Noronha, Ponta Porã e Iguaçu.

Na concepção de dar mais vida as nossas fronteiras, Backheuser apontava a necessidade de um povoamento produtivo, o
que exigia vias de comunicação, terrestres e fluviais, abrindo
a marcha para o Oeste,o que, aliãs, foi a grande tese de outro
conhecido geopolítico, Cassiano Ricardo.

Backheuser considerava nossas fronteiras marítimas extremamente mais vivas que as terrestres, como de fato são, fruto da maior densidade demográfica da faixa litorânea, indicando assim, a absoluta necessidade de interiorizar a nossa população. Como apoio a sua tese, considerava que nosso coeficiente de maritimidade (relação entre as extensões das fronteiras marítima e terrestre) é bem inferior ao da maioria dos países eu

ropeus, onde não se encontra tamanha concentração no litoral, apesar de possuírem uma fronteira marítima proporcionalmente maior.

Após o término desta fase, iniciada em 1930 e concluída praticamente na década de 60, quando predominaram principalmen te as idéias de Travassos e Backheuser, surge o nome do GENERAL GOLBERY DO COUTO E SILVA que, ainda hoje, é o nome de maior peso na Geopolítica brasileira, não somente por sua obra, mas também por sua participação em diversos governos, nos últimos vinte anos.

Golbery, em sua obra principal, Geopolítica do Brasil, faz uma análise detalhada do nosso país, usando, fundamentalmente, os conceitos de espaço e posição, definidos por Ratzel, além de outro aspecto, considerado da maior importância, ou seja, a circulação entre os espaços. Vejamos os principais aspectos de sua obra:

- o espaço brasileiro é caracterizado pela imensidão do território; pelo grande planalto central, permeável aos rios, aproximando as principais bacias hidrográficas; a Hiléia Amazonica, impenetrável ao avanço terrestre; a acentuada escarpa, que caracteriza o rebordo do planalto na direção do oceano, dificultando a penetração para o interior; as vias naturais de penetração que são os rios e ainda as costas baixas do Nordeste.
- quanto à ocupação do espaço, nosso ecúmeno situa-se ain da numa faixa de 500 km de largura a partir do litoral, corres pondente a aproximadamente 1/3 da área total do país. Fora des ta faixa, exceto alguns núcleos de concentração, encontra-se um verdadeiro deserto geopolítico, que necessita ser ocupado, a fim de eliminar o vazio de poder.
- quanto ao aspecto de circulação, Golbery caracteriza inicialmente a existência de um núcleo central, formado pelo

redujin value

triângulo Rio-São Paulo-Belo Horizonte, densamente povoado e rico em meios de transporte. A partir deste núcleo central, o Brasil é visualizado como um imenso arquipélago, formado por três penínsulas que se projetam para nordeste, para sul e para noroeste, ligadas apenas por precários istmos de circulação (5:43) (Fig. 1).

- a integração do nosso território deverá ter como tarefa primeira a vitalização dos istmos de circulação, ligando o Nor deste e o Sul ao núcleo central, de maneira a espalhar a nossa atual base ecúmena, articuladamente, bem como garantir o tamponamento de possíveis vias de penetração. Além disto, deve ser impulsionado o avanço para noroeste, através de onda colonizadora, de modo a integrar a península do Centro-Oeste ao ecúmeno brasileiro. Por fim, a conquista da Hiléia Amazônica deve ser a última fase da integração territorial, combinando o avanço a partir do Centro-Oeste, protegido por nódulos populacionais fronteiriços, com o avanço no sentido leste-oeste, segundo o eixo do rio Amazonas (5:92)(Fig 1).

- quanto à sua posição, Golbery vê o Brasil desfavorecido por ter 90% de seu território entre o equador e os trópicos e atenuado pela altitude do planalto central, influenciando sobre o clima, bem como pela amplidão da faixa litorânea. Outro aspecto desfavorável é a continentalidade brasileira com cerca de 40% do território distante mais de 1.000 km do litoral, tam bém compensada pela imensa intromissão da Bacia Amazônica. O significado relativamente baixo do Atlântico Sul, em termos de comércio mundial, também tem contrapartida no saliente do Nordeste, estrategicamente posicionado no estrangulamento Natal-Dakar.

No contexto sul-americano, o Brasil é considerado o vizinho mais rico, exótico e maior. A fronteira do arco norte e
noroeste é naturalmente protegida, mas a integração da Amazô-



OS ESPAÇOS, OS ISTMOS DE CIRCULAÇÃO E A INTEGRAÇÃO TERRITORIAL

FONTE: GEOPOLÍTICA DO BRASIL DE GOLBERY DO COUTO E SILVA

nia exigirá maiores cuidados na região. A fronteira sul e sudoeste apresenta maior vulnerabilidade, principalmente pela presença da região argentina de Las Missiones, modelando o território de Santa Catarina, e onde o poder de Buenos Aires tem amplas condições de pressionar, sendo portanto aí a nossa fronteira viva, com linha de tensão máxima.

- Golbery sustenta que o Brasil apresenta-se indeciso entre dois destinos geopolíticos: a necessidade de ocupação do sertão, o que se traduziria na geopolítica de integração dos nossos espaços, defendida por ele com maior empenho, e por outro lado o mar, nos ligando aos centros de produção e cultura, fonte de progresso e técnica, indispensáveis a nossa prosperidade. Acima deste dilema, o autor apresenta outro, afirmando que o Brasil só tem uma opção: engrandecer-se ou perecer; sente-se aí, que Golbery dá uma conotação econômica à afirmação.

Como diretrizes gerais para nossa geopolítica ressalta (5:132): o expansionismo interior de integração e valorização do território, sem qualquer resquício além-fronteiras, não devendo ser esquecida a necessidade de revitalizar a navegação de cabotagem e o pleno uso das aquavias interiores; cooperação internacional, afirmando-nos externamente como integrantes de um mundo em desenvolvimento; não alheiamento a possíveis antagonismos no nosso continente, mantendo o "status quo" através de uma geopolítica preventiva; a manutenção de nossa posição junto ao bloco ocidental, no esforço conjunto de manter o Atlântico Sul imune à penetração soviética.

A seguir surge o nome do GENERAL CARLOS DE MEIRA MATTOS, com diversas obras consagradas, seguindo basicamente os focos continentais de Travassos, Backheuser e Golbery, porém reconhecendo a importância de nossa maritimidade, mal explorada.

Os estímulos continentais do espaço brasileiro, segundo o autor, encontram-se na imensa massa interior, distante do mar

e não favorecida por saídas oceânicas fáceis; este último aspecto, na nossa opinião, é uma meia verdade, porque na realida de o que falta é uma política, no sentido de viabilizar o uso de nossas vias interiores.

Para o desenvolvimento do nosso espaço, sugere a implanta ção de áreas interiores de interesse econômico, capazes de se modernizarem e sobreviverem integradas a um espírito regional.

Quanto aos estímulos marítimos, considera que os mesmos se manifestaram desde os primeiros dias de nossa história. Porém, apesar da influência do mar na nossa formação, chegamos à década de 60 com médiocre Política Marítima. A nosso ver, tal política foi sobretudo inadequada, e um exemplo foram os Planos de Construção Naval, estabelecendo metas físicas preconcebidas e não metas viáveis, face ao mercado previsível.

Meira Mattos apresenta algumas considerações relativas à importância de nossas linhas de comunicações no Atlântico Sul, ao nosso comércio com o exterior e às nossas águas territoriais, que exigem uma estratégia marítima, que seria parte de uma estratégia global para o Atlântico Sul, a ser constituída inicialmente com nossos vizinhos e, posteriormente, reforçada com o apoio dos países africanos. Defende ainda a participação brasileira nas operações científicas na Antártica (8:121).

Parece-nos que foi a partir daí, que surgem outros estudiosos, acentuando a necessidade do Brasil adotar um polo de atração marítima, para alcançar seu lugar como potência no Atlântico Sul.

Desponta então a PROFESSORA TEREZINHA DE CASTRO, considerando que o nosso continentalismo não foi, até hoje, suficientemente forte para anular a nossa herança marítima. Apesar da fórmula de Backheuser nos indicar um coeficiente de continenta lidade da ordem de 2/1, ou seja, que o Brasil é bem mais continenta nental que marítimo, este aspecto é atenuado pelo fato de 60%

do nosso território estar localizado numa faixa litorânea, com 1000 km de largura.

Embora mais sensível para o aspecto do mar, Therezinha de Castro, numa visão bastante equilibrada, considera também que temos de nos ajustar a nossa continentalidade, visto que, na conjuntura nacional, subsiste o predomínio geoeconômico e geopolítico de apenas 18% de nosso território, sobre a área efetiva do país. Carecemos assim, de integração em nossa dinâmica territorial (3:17). Assim, o Brasil seria um país do tipo misto, marítimo-continental, que a despeito da considerável extensão de suas fronteiras terrestres, são estas minimizadas pelo fator despovoamento, contrastando com o apreciável grau de ecumenicidade da faixa litorânea.

Fato marcante, que bem caracteriza a tendência geopolítica da Professora, é o fato de ela vir reivindicando a presença brasileira na Antártica desde 1958, enfatizando não somente os aspectos científicos, mas também a posição estratégica invejável daquele continente, no Atlântico Sul.

Outros nomes também exaltam aspectos da nossa maritimidade, quase todos Oficiais de Marinha. Faremos um breve resumo de seus principais pontos de vista, ou de suas obras: ALMIRANTE PAULO MOREIRA DA SILVA - projetou-se nos últimos vin te anos, no âmbito nacional e internacional, como uma das maio res autoridades em recursos do mar e grande incentivador sua respectiva exploração. Seus estudos, apresentados em Usos do Mar, são reconhecidos como tendo contribuído sobremaneira, para chamar a atenção para a potencialidade do meio marítimo. ALMIRANTE PAULO IRINEU ROXO DE FREITAS - lançou suas ideias em o Uso do Mar, onde analisa a influência maritima no destino das nações, bem como os aspectos estratégicos da segurança do Brasil, concluindo que nosso destino, desde o tempo do descobrimento, tem estado na dependência do mar e, no futuro,

país terá de ser uma potência marítima, se espera tornar-se uma potência mundial (7:33).

ALMIRANTE IBSEN DE GUSMÃO CÂMARA - suas idéias têm sido analisadas por geopolíticos contemporâneos, quando lança a projeção da nossa maritimidade na estratégia nacional. O Almirante Ibsen chama a atenção para a absoluta importância das vias marítimas para o comércio exterior, considerando ainda o Brasil como uma ilha, subordinado à manutenção do tráfego pelo mar que, caso interrompido, levaria a nação a rápido colapso (2:7).

ALMIRANTE MARIO CESAR FLORES - foi o coordenador e autor, em parte, do livro Panorama do Poder Marítimo Brasileiro, que se constitui em coletânea de trabalhos, através dos quais é evi-

denciada a importância dos elementos do Poder Maritimo, no des-

tino do Brasil.

Assim concluimos o pensamento brasileiro, julgando ter caracterizado a existência de dois focos na nossa Geopolítica, o continental e o marítimo. As tendências se seguem cronologicamente: de Travassos a Meira Mattos sentimos acentuada vocação para integração territorial e, de Therezinha de Castro em diante, cresce o interesse pelo mar. A influência do foco continental foi sensivelmente mais marcante: a Doutrina Travassos, acompanhada durante décadas por nossos geopolíticos, preconizando o desenvolvimento nos sentidos norte e oeste, traduziu-se, na prática, na nossa Política de Transportes; o coeficiente de maritimidade de Backheuser, influiu na baixa prioridade dos assuntos marítimos; e a integração territorial de Golbery e Meira Mattos influenciou na política de ocupação de espaços. Este quadro justifica, sob o ponto de vista geopolítico, a maior in fluência do nosso poder terrestre, se comparado ao marítimo.

Golbery, apesar disto, foi quem começou a levantar a dúvida sobre o impasse brasileiro: ocupação de espaços ou aumento de vinculos com o mar? Sentimos, no entanto, que Golbery tende

acentuadamente para a continentalidade. Acreditamos que Meira Mattos tenha sido o último nome com as mesmas ideias, mas talvez por isto mesmo, já bem mais influenciado pela nossa posição geográfica, nossa conformação física e nossa extensão litorânea densamente povoada que, na concepção de Mahan, são fatores fundamentais para a formação de um poder marítimo. Foi a partir de Therezinha de Castro, seguida por estudiosos da Marinha Brasileira, que começou efetivamente a despontar a necessidade de desenvolvimento do nosso polo de atração marítimo.

Acreditamos entretanto, que não devemos considerar nossa base geopolítica conflitante. Somos uma forma hibrida, em que tanto a continentalidade como a maritimidade não devem exercer papel de preponderância e sim confluirem como correntes va lidas de pensamento, na busca de tornarmos efetiva a nossa des tinação de potência mundial, com seus poderes terrestre e maritimo, convenientemente dimensionados.

CONCLUSÃO: PERSEGUE O BRASIL UMA POLÍTICA EXPANSIONISTA? - Apesar da índole pacífica do nosso povo e das propostas dos geopo líticos brasileiros defenderem apenas a integração do nosso atual território, o Brasil é acusado, frequentemente, de perseguir uma política expansionista.

O foco destas acusações situa-se, fundamentalmente, na Argentina (4:62). A característica principal da Geopolítica argentina é a obsessão pelo expansionismo brasileiro (sic); fazem referência ao processo histórico de expansão de nossas fronteiras, que se seguiu ao Tratado de Tordesilhas, pelo qual, segundo eles, procuramos atingir o nosso destino manifesto; criticam a Doutrina Travassos, tendendo a neutralizar a influência argentina e temem o conceito brasileiro de fronteiras vivas, definida por Backheuser como região de fricção, na qual um Estado mais atuante tende a se expandir no sentido do outro, de menor vitalidade. Fazem acirradas críticas aos nossos

governantes militares, acusando ainda o Brasil, não só de potência imperialista, satélite dos Estados Unidos, por razões de dependência, como também de projetar a construção de vasto complexo industrial-militar; nesta fase, as críticas mais pesa das são contra Golbery, identificado com a maioria dos governos, após 1964.

Bem sabemos que as críticas não têm fundamentos. Nossas fronteiras foram realmente ampliadas após Tordesilhas, mas principalmente pelas ações diplomáticas de Alexandre de Gusmão e Rio Branco, que possibilitaram a configuração atual de nossas fronteiras. Nossas teses continentalistas destinam-se a assegurar o que já possuímos. Somos um país territorialmente sa tisfeito, com imensos espaços vazios e inexplorados e, portanto, é para o expansionismo interior de integração e valorização territorial, destituído de qualquer ranso imperialista para o além-fronteiras que nossa Geopolítica se orienta.

Não somos automaticamente alinhados com os Estados Unidos e nossa posição nos organismos internacionais, em diversas oportunidades, comprovam isto. Procuramos incessantemente o crescimento no campo economico e, assim, nossos progressos no setor da indústria bélica relacionam-se, principalmente, às necessidades de exportar e nacionalizar o que for viável, de maneira a proporcionar independência política em nossas decisões.

Acreditamos que as críticas que nos fazem são provocadas, sobretudo, pelo sentimento de frustação, de certa forma natural, face a posição de liderança que, incontestavelmente, exercemos na América do Sul.



BIBLIOGRAFIA

- 1. BACKHEUSER, Everardo. Curso de geopolítica geral e do Brasil. Rio de Janeiro, Biblioteca do Exército, 1952.
- CÂMARA, Ibsen de Gusmão. O pensamento estratégico brasileiro - projeção de nossa maritimidade na estratégia nacional. A Defesa Nacional, Rio de Janeiro, 67(688): 5-16, mar./abr. 1980.
- 3. CASTRO, Therezinha de. <u>Geopolítica do Brasil</u>. Rio de Janeiro, ESG, 1985. Palestra proferida na ESG, em 3 jun. 1985.
- 4. CHILD, John. Pensamento geopolitico latino-americano. A Defesa Nacional, Rio de Janeiro, 67(690):55-77, jul./ago. 1980.
- 5. COUTO E SILVA, Golbery do. <u>Geografia do Brasil</u>. Rio de Jane<u>i</u> ro, José Olimpio, 1967.
- 6. FLORES, Mario Cesar. Panorama do poder marítimo brasileiro. Rio de Janeiro, Biblioteca do Exercito, 1972.
- 7. FREITAS, Paulo Irineu Roxo de. O uso do mar. Rio de Janeiro, EGN, 1973. Palestra proferida na ECEME, em 18 jul. 1974.
- 8. MATTOS, Carlos de Meira. A geopolítica e as projeções do poder. Rio de Janeiro, José Olimpio, 1977.
- 9. SILVA, Paulo de Castro Moreira da. <u>Usos do mar</u>. Brasilia, CIRM, 1978.
- 10. TRAVASSOS, Mario. Projeção continental do Brasil. Rio de Janeiro, Companhia Editora Nacional, 1938.

00007130000114 A Geopolitica do Brasil 1-A-57

2. CAMABA, Theen de Gueras, O pensamento estratégico brestlei-

ro, Esc, 1965. Palestra proferide na ESG, em 3 jun. 1985.

I. PACKINEDEER, Everan

1-A-57
Este livro deve ser devolvido na

26, ABR 86	
08 MK 86	
0 8 MAI 92	
2 0 MAI 82	
14 MAI 1993	
01 JUN1995	
30 MAR 1996	
14 MAI 1996.	
3.0 JUN 1998	
20 1111 1000	
18.10 2002	
(0) 2 11 1 000 C	
05 100 2000	
US ABR ATTIS	

MINISTÉRIO DA MARINHA ESCOLA DE GUERRA NAVAL Biblioteca

Moura, Sergio Cavalcanti da Co sta

A geopolitica do Brasil

1-A-57 DEVOLVER NOME LEIT. (114/86)

Moura, Sergio Cavalcanti da Co sta A geopolitica do Brasil 1-A-57 28 MM 89 8 MAISS 14 MAI 1993 130 MAR 1996 ABR 1996 RENDVADO CC FONTUS FORCES 4 MAI 1996 1998 CC(FM) Oliverson **EGN 147**

NOME DO LEITOR RETIROU EM US ABR ZUES CMETTE A 16